



Biroul permanent al Senatului

L. 93 / 15.03.2022

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru sănătate

Nr. XXXII/51/8.03.2022

Comisia pentru muncă, familie și
protecție socială

Nr. XXVII/20/14.03.2022

RAPORT COMUN

asupra

**Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.124/1998
privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale**

L93/2022

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L93/2022** din data de 21.02.2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale (L93/2022)**, având ca inițiatori : Țoiu Oana-Silvia - deputat USR_PLUS; Bordei Cristian - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Poteraș Cosmin-Marian - senator USR; Zob Alexandru-Robert - senator USR; Băltărețu Viorel - deputat USR_PLUS; Barna Ilie-Dan - deputat USR_PLUS; Berescu Monica-Elena - deputat USR_PLUS; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR_PLUS; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Ichim Cristian-Paul - deputat USR_PLUS; Murariu Oana - deputat USR_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR_PLUS; Pop Rareș-Tudor - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR_PLUS; Stoica Diana - deputat USR_PLUS; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, preconizându-se ca activitatea desfășurată de medicul titular al cabinetului medical individual, pe durata de funcționare a respectivului cabinet, cu excepția perioadei în care acesta are suspendată calitatea de membru al Colegiului Medicilor din România, să fie considerată vechime în muncă.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații.

Consiliului Economic și Social a dat un aviz favorabil proiectului de act normativ. Prin Punctul său de vedere, Ministerul Sănătății nu susține adoptarea propunerii legislative.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis **aviz negativ**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanți ai Guvernului României.

Dezbaterea au avut loc în ședințele separate din data de 8 și 14 martie 2022.

Doamna deputat Oana Țoiu, în calitate de inițiator, a depus un set de amendamente, care au fost respinse cu majoritate de voturi și se regăsesc în anexa la prezentul raport comun.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât să adopte cu majoritate de voturi, **raport comun de respingere cu amendamente respinse** ce se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

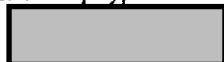
Față de cele prezentate, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, **raportul comun de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Prof. univ.dr. Adrian Streinu-Cercel



Secretar,

Senator LÁSZLÓ Aттіla /



Președinte,

Senator Ion Roțaru



Secretar,

Senator Lauța GEORGESCU



AMENDAMENTE RESPINSE
la

Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale
(L93/2022)

Nr. crt.	Propunerea legislativă	Legea nr.95/2006	Amendamente respinse	Motivare
1.	LEGE pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale		- Titlul se modifică astfel: LEGE pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății Autor amendament: inițiator deputat Oana Țoiu	Amendamente respinse de comisiile raportoare cu majoritate de voturi 1. Prin avizul favorabil nr.127 din 10.02.2022, Consiliul Legislativ: - consideră că propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție - <i>regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele, patronatele și protecția socială</i> (OG nr.124/1998 fiind lege ordinară), menționând faptul că prin Decizia nr.832/2020, Curtea Constituțională a reținut că „ <u>aspectele generale, esențiale, referitoare la încheierea, executarea, modificarea, suspendarea și încetarea contractului individual de muncă trebuie stabilite prin lege organică</u> ”.
2.	Articol unic. - După articolul 9 din Ordonanța Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 568 din 1 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.9 ¹ , cu următorul cuprins:		- Articolul unic se modifică astfel: Articol unic. - <i>Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</i> Autor amendament: inițiator deputat Oana Țoiu	- semnaleză că, prin raportare la domeniul cu care se află în conexiune, acela al exercitării profesiei de medic, noțiunea de „ <i>vechime în muncă</i> ” este impropriu folosită, <u>mai adecvate în context fiind noțiunile de „experiență profesională”, „vechime în profesie” sau „vechime în specialitate”</u> . - semnaleză că norma preconizată nu cuprinde criteriile de cuantificare a timpului de lucru prin raportare la activitatea medicală generatoare de
3.	“Art.9 ¹ . - Activitatea desfășurată în calitate de medic titular al cabinetului medical individual în temeiul prezentei ordonanțe constituie vechime în muncă, pe durata de funcționare a cabinetului medical individual în condițiile legii. Perioada în care		- se elimină și se introduc următoarele puncte: Autor amendament: inițiator deputat Oana Țoiu	

Nr. crt.	Propunerea legislativă	Legea nr.95/2006	Amendamente respinse	Motivare
	medicul titular al cabinetului medical individual are suspendată calitatea de membru al Colegiului Medicilor din România, nu se ia în considerare la stabilirea vechimii în muncă.”			venit, conducând la dificultăți în determinarea timpului alocat desfășurării activității de către medicul titular al unui cabinet medical individual, raportat la timpul normal de lucru specific contractului individual de muncă/raportului de serviciu.
4.		<p>ART. 386</p> <p>(1²) Exercițarea efectivă de către medicii care au obținut drept de liberă practică a activităților profesionale de medic, cu normă întreagă sau echivalent de fracții de normă, și cu respectarea celorlalte condiții de exercitare prevăzute de lege, constituie experiență profesională de medic, indiferent dacă aceștia desfășoară activitățile profesionale în sistemul public și/sau privat, în calitate de angajați, de persoană fizică independentă pe bază de contract sau în cadrul unui cabinet de practică medicală organizat în condițiile legii.</p> <p>(1³) Medicii care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 64 lit. d) și care nu au dobândit un titlu de medic specialist în una din specialitățile medicale, clinice și paraclinice prevăzute de Nomenclatorul specialităților medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală, exercită profesia cu competențe limitate, sub îndrumarea și supravegherea unui medic de medicină generală cu drept de liberă practică, respectiv a unui medic specialist cu drept de liberă practică, cu respectarea prevederilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului,</p>	<p>1. La articolul 386, după alineatul (1³) se introduce un nou alineat, alin.(1⁴), cu următorul cuprins:</p> <p>“(1⁴) Perioada în care cabinetul medical individual a furnizat servicii medicale și conexe actului medical constituie experiență profesională de medic a titularului cabinetului și este asimilată vechimii în muncă, cu îndeplinirea următoarelor condiții:</p> <p>a) serviciile medicale și conexe actului medical furnizate au produs venituri nete în anul supus recunoașterii vechimii a căror valoare este cel puțin egală cu nivelul a de 12 ori salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii în anul respectiv;</p> <p>b) a achitat contribuțiile, taxele și impozitele legale, nefiind luată în considerare perioada în care în care medicul titular a avut suspendată calitatea de membru al Colegiului Medicilor din România.”</p> <p>Autor amendament: inițiator deputat Oana Țoiu</p>	<p>Cea mai apropiată formă juridică de organizare a activității unui cabinet medical este aceea a unei PFA (persoană fizică autorizată), iar o propunere legislativă similară (<u>PL-x nr. 449/2021</u>) vizează recunoașterea vechimii în muncă pentru PFA.</p> <p>În <u>Punctul de vedere al Guvernului</u> asupra acestei propuneri legislative s-a propus ca perioada în care PFA desfășoară activități economice să constituie vechime în muncă, și după caz, vechime în specialitate, dacă activitatea economică pe care o desfășoară a produs venituri nete în anul precedent a căror valoare este cel puțin egală cu 12 salarii minime brute pe țară.</p> <p>2. Luând în considerare aceste observații, propunem reformularea propunerii legislative în sensul completării următoarelor dispoziții ale Legii nr.95/2006:</p> <p>- <u>art.386</u> din <u>Titlul XII Exercițarea profesiei de medic Organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România</u> al Legii nr.95/2006,</p> <p>- <u>art.485</u> din <u>Titlul XIII Exercițarea profesiei de medic stomatolog. Organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Stomatologi din România,</u></p> <p>în sensul că activitatea desfășurată în calitate de medic titular al cabinetului medical individual constituie experiență profesională de</p>

Nr. crt.	Propunerea legislativă	Legea nr.95/2006	Amendamente respinse	Motivare
		aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu completările ulterioare.		<u>medic/medic stomatolog a titularului cabinetului și este asimilată vechimii în muncă</u> (prin aceasta atingându-se atât dezideratul Consiliului legislativ de a nu introduce în OG nr.124/1998 (lege ordinară), aspecte care țin de regimul general privind raporturile de muncă, cât și punctul de vedere al Guvernului referitor la modul de cuantificare a activității desfășurate), <u>cu îndeplinirea unor condiții</u> (venituri realizate și taxe achitate) astfel încât să nu existe dubii asupra realizării efective și reale a activității medicale.
5.		Art.485. (1 ²) Exercițarea efectivă de către medicii stomatologi prevăzuți la alin. (1) care au obținut drept de liberă practică a activităților profesionale de medic stomatolog, cu normă întreagă sau echivalent de fracții de normă, și cu respectarea celorlalte condiții de exercitare prevăzute de lege, constituie experiență profesională de medic stomatolog, indiferent dacă aceștia desfășoară activitățile profesionale în sistemul public și/sau privat, în calitate de angajați, de persoană fizică independentă pe bază de contract sau în cadrul unui cabinet de practică medicală organizat în condițiile legii.	2. La articolul 485, după alineatul (1²) se introduce un nou alineat, alin.(1³), cu următorul cuprins: “(1 ³) Perioada în care cabinetul medical individual a furnizat servicii medico-dentare constituie experiență profesională de medic stomatolog a titularului cabinetului și este asimilată vechimii în muncă, cu îndeplinirea următoarelor condiții: a) serviciile medico-dentare furnizate au produs venituri nete în anul supus recunoașterii vechimii a căror valoare este cel puțin egală cu nivelul a de 12 ori salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii în anul respectiv; b) a achitat contribuțiile, taxele și impozitele legale, nefiind luată în considerare perioada în care în care medicul titular a avut suspendată calitatea de membru al Colegiul Medicilor Stomatologi din România.” Autor amendament: inițiator deputat Oana Toiu	Totodată, în urma dezbaterii online organizate în data de 23 februarie 2022 cu reprezentanți ai asociațiilor profesionale ale medicilor (Organizația Tinerilor Medici Dentiști, Societatea Română de Dermatologic, Patronatul Medicilor Stomatologi) s-a subliniat necesitatea menționării Colegiului Medicilor Stomatologi din România în situația furnizării serviciilor medico-dentare, întrucât Ordonanța Guvernului nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale se aplică și medicilor stomatologi.